

新西兰进口食品卫生标准体系研究与应用

杨文友¹, 王洪武², 冯翔宇¹, 冯英财¹, 刘世林², 张心怡³, 高平宇⁴, 黄盼盼⁵, 蔡金生²

(1. 中华人民共和国两江海关, 重庆市南岸区, 401336;

2. 中华人民共和国重庆海关, 重庆市渝北区, 401147;

3. 中华人民共和国重庆江北机场海关, 重庆市渝北区, 401120;

4. 中华人民共和国涪陵海关, 重庆市涪陵区, 408000;

5. 中华人民共和国永川海关, 重庆市永川区, 401336)

摘要: 新西兰是全球首个、最早制定进口卫生标准 (IHSs) 来监管和控制进口食品安全和生物安全的国家。本文研究了新西兰进口食品 IHSs 的科学管理、基本构成、核心内容和主要特征。基于风险分析确定是否制定进口食品 IHSs, 分 13 种类进口食品。迄今, 制定了 170 个 IHSs 和 11 个相关的隔离检疫设施、检疫处理、运输工具、口岸要求标准, 格式证书 108 份。在检疫和安全准入的基础上, 实施进口许可、动植物源食品安全要求、入境口岸食品安全清关、兽医证书/植物卫生证书/分析证书/食品安全证书和随食品货物同行文件要求等构成标准的核心内容。IHSs 具有法定性、强制性、权威性、系统性、及时性、可操作性、易获取等特征。在比较分析我国进口食品安全监管的基础上, 创新提出借鉴新西兰进口食品 IHSs, 构建中国食品的 IHSs 的建议, 并明确其法律地位, 阐述了标准的编制原则、体系构成、基本框架、核心内容, 以从俄罗斯进口牛肉、新西兰进口猕猴桃为例, 依 GB/T1.1 标准化工作导则第 1 部分: 标准的结构和编写要求, 提出了进口卫生标准: 从俄罗斯进口牛肉和进口卫生标准: 从新西兰进口猕猴桃的基本框架。对建立我国进口食品分类体系进行了初步探讨。

关键词: 食品, 进口卫生标准, 特征, 新西兰, 中国, 应用

中图分类号: TS201.6

Research and Applied on Import Health Standards for Importing Food in New Zealand

YANG Wenyu¹, WANG Hongwu², FENG Xiangyu¹, FENG Yingcai¹, LIU Shilin²,
ZHANG Xinyi³, GAO Pingyu⁴, HUANG Panpan⁵, CAI Jinsheng²

(1. Liangjiang Customs of P.R.China.Chongqing, Nanan District, 401336;

2. Chongqing Customs of P.R.China.Chongqing, Yubei District, 401147;

3. Chongqing Jiangbei Airport Customs of P.R.China.Chongqing, Yubei District, 401120;

4. Fuling Customs of P.R.China.Chongqing, Fuling District, 408000;

5. Yongchuan Customs of P.R.China.Chongqing, Yongchuan District, 401336)

Abstract: New Zealand is the first and the earliest country in the world to establish the import health Standard (IHSs) to supervision and control safety and biosecurity of importing food. In this paper, the authors studied scientific management, core contents and main characteristics of import health standards for imported food into New Zealand from approved countries. IHSs for imported food are determined whether to develop based on risk analysis. 13 types of importing food are classified in New

基金项目: 重庆海关科研项目 (2022CQKY06)

作者简介: 杨文友 (1964-), 男, 高级工程师, 硕导, 主要研究方向: 进出境动物及其产品检验检疫. E-mail: yangwenyou1964@163.com

Zealand. 170 importing food IHSs, 108 format certificates and 11 standards of related transitional facilities, quarantine treatment, transport, port requirements have developed respectively. On the basis of quarantine and secure access, a permit to import food, safety requirements for food of animal and plant original, importing food safety clearance at border, veterinary certificate, phytosanitary certificate, analysis certificate, food safety certificate and other documentation accompanying importing food are core contents of the import health standards. Mainly characteristics of the import health standards are legal, mandatory, authoritative, systematic, timely, operable, easy to get. Based on the comparative analysis of the characteristics and problems of supervision and test of importing food in China, the writers innovatively put forward the construction of the import health standards of importing food into China from approved countries learning from New Zealand on import health standard and clearly define legal status of standards. The draft standard principles, standard composition, basic framework, core contents import health standards in P. R. China was expounded in detail. Taking beef imported from Russia and kiwifruit imported from New Zealand as examples, according to GB/T1.1 Directive for standardization--Part 1: structure and drafting of standards, the basic framework of import health standards: beef imported from Russia and import health standards: kiwifruit imported from New Zealand are proposed. The establishment of China's imported food classification system is discussed.

Key words: Importing food; Import health standard; Characteristics; New Zealand; China; Application

0 引言

新西兰是全球首个最早[1]（1997）制定进口卫生标准（Import Health Standard New Zealand, IHSs-NZ）来监管和控制包括进口食品安全在内，且最全的国家[2]。各国对食品进口标准多采用 CAC、FAO、WOAH 标准，虽是国际标准，但不是最先进的标准，采用食品产业发达国家的食品进口安全卫生标准研究不多，应用 IHS 来监管和控制食品安全和国门生物安全的国家极少。我国是进口食品大国，进口食品应满足我国食品安全国家标准。杨文友等[3]（2020）首次对新西兰进口动物 IHSs 进行了系统研究与应用探索，本文在对新西兰食品安全监管法治体系建设系统全面研究的基础上，提出我国进口食品的安全卫生标准亟需进一步系统化、标准化，借鉴新西兰进口食品的 IHS 体系，建立具有中国特色的进口食品 IHS 体系。全面收集了 2023 年 10 月 31 日新西兰初级产业部（MPI）网站

（<https://www.mpi.govt.nz/import/food/>）发布的进口食品进口卫生标准及其相关标准文本，系统研究 IHSs 的科学管理、基本构成、核心内容和主要特征，比较分析了中国进口食品安全监督管理制度优势和差距，对中国进口食品的 IHSs 法律地位、编制原则、基本框架、核心内容、主要措施初步研究，试图为构建中国特色的进口食品安全监管标准体系、提升进口食品安全监管能力提供参考。

1 新西兰进口食品 IHS 分析

1.1 重要作用

新西兰进口卫生标准（IHSs）是新西兰初级产业部（MPI）依据《生物安全法1993》第22条规定，制定、发布的对有风险货物进口或偶然进口新的生物实施有效管理的法律文件，作为签发进口许可文件的组成部分，是入境货物清关放行前生物安全合格判定的依据^[4]。制定与实施IHSs的目的是降低动植物源性食品进入新西兰所带来的生物安全风险和食品安全

问题。IHSs管控的对象包含进入新西兰的植物和植物产品、动物和动物产品、食品和生物产品等。

1.2 编制原则

任何有生物安全风险货物进入新西兰都需制定一个IHS来管理。按一个国家/地区、一种食品制定一个标准原则起草发布。同时规定,若新西兰政策调整、出口国家动植物和食品安全卫生状况变化以及法律等原因,发布的IHS可复审、修改或作废处理。

1.3 标准分类

1.3.1 按进口食品的种类分:

乳品、蛋品、鲜水果和蔬菜、谷物/种子和坚果、蜂蜜及蜜蜂产品、肉品、有机食品、猪肉、禽肉、加工食品、海产品、补充性食品、葡萄酒和饮料、其它食品 14 类^[5]。

1.3.2 按进口食品监管和程序分:

食品通告,如 FN: 已登记的食品进口商和进口后用于销售食品的要求^[6],食品召回程序、鲜水果和蔬菜进口和清关要求。动物产品公告,如 APN: 生鲜乳产品。葡萄酒公告,如 WN: 出口要求和例外。

1.3.3 依与进口食品安全监管有关的分:

设施标准,如 FS: 植物进口后的隔离检疫^[7]、生物鉴定、一般未清关货物临时隔离检疫设施、动物产品、生物产品, IHS 木质包装、批准用未清关一般货物设施的消毒剂、TR 处理要求: 批准的生物安全处理方法, IHS 航空容器、海运容器, MPI 标准 第一到达口等。

1.3.4 依照食品进口需监管或检验、清关进行分类^[6]。

a) 高度监管关注的食品(HRI);进口的食品基于原产国家食品加工,或管理,或安全控制情况、食品的属性和危害呈现对人体健康风险增加,如进口牛肉和牛肉制品以及含该产品的食品,发酵肉品等,

b) 增加监管关注的食品(IRI);进口食品的安全性和适宜性的风险存在一些不确定性或担忧,如冷冻浆果(未经热处理,在出口国家或进口到新西兰经热处理的)。

c) 低度监管关注的食品: 不属于高度监管关注的和增加监管关注的进口食品。

1.4 制定过程

MPI 负责 IHS 制修订。首先是获得检疫和安全准入后,实施风险分析,若分析结果表明通过 IHS 规定的措施可充分管理风险时,就确定制定 IHS。若属高风险病虫害,则需对出口国家的动物防疫检疫系统、运输通道、设施等实施技术性审核。其次是编写发布, MPI 发布 IHS 草案或拟定风险管理建议书,广泛征求相关方,如 MPI 行业监管论坛、行业协会、海外主管部门、进口商等的意见。通报 WTO, 发布 IHS 临时版本。10 天后发布最终 IHS。

1.5 标准构成

迄今,发布了进口食品农产品IHS162个(存在同一标准在不同进口食品类别),其中乳品9个、蛋品6个、鲜水果和蔬菜103个、谷物/种子和坚果2个、蜂蜜及蜜蜂产品2个、肉品

17个、有机食品3个、猪肉14个、禽肉 8个、加工食品7个、海产品15个、补充性食品6个、葡萄酒和饮料2个、其它食品2。食品进口管理标准8个，隔离检疫设施、检疫处理、指定实验室、运输工具等技术规范标准11个，合计181个，格式证书108份，构建了新西兰进口食品安全卫生标准体系。

1.6 核心内容

新西兰 IHSs 未按 ISO/IEC 导则第 2 部分：国际标准的结构和起草规则 2004 要求的格式编写。标准以食品农产品和准许进口的国家/地区为主线，按进口食品的过程分段、依次叙述。依 GB/T1.1^[8] GB/T1.1 标准化工作导则第 1 部分：标准的结构和编写分析 IHS：供人类消费的欧盟和瑞士牛奶和奶产品^[9]，IHS 蛋品^[10]，IHS 鲜水果/蔬菜 食用火龙果^[11]、IHS 食用、饲料或加工用谷物和种子^[12]，IHS 反刍动物肉及其肉制品^[13]，IHS 供人类消费的欧盟猪肉和猪肉产品^[14]，IHS 批准国家的鸭肉及鸭肉产品^[15]，IHS 欧盟食用动物油脂^[16]，IHS 水产动物产品^[17]等标准相关要素和核心内容。

1.6.1 要素分析

a) 资料性概述要素。封面，目次，前言和引言4部分。封面表述了标准名称以及制定部门，发布组织，发布依据，或在（扉页）介绍标准名称、实施时间，替代版本，联系部门和人员及电子邮箱等。IHS声称，前言不属标准组成部分，内容有目的、背景、读者范围、重要性、等效性原则、标准修订史、其它信息等^[10-13、15、17]。

b) 规范性一般要素。标准名称、范围和规范性引用文件 3 部分。IHS 标准名称在封面表述。IHS 的范围在标准名称中可得出，在标准第一款也有应用范围描述。标准的参考资料条款属规范性引用文件。

c) 规范性技术要素。术语和定义、缩略语、要求、规范性附录4部分。IHS的术语与定义、缩略语在第一部分要求附录1^[10-13、15、17]和A部分^[9、14、16]描述。要求在IHS中体现在进口许可、清关、已识别风险生物名录及控制要求、兽医/植物卫生/分析/食品安全证书等内容中。附录的内容各异，标准修订历史和术语与定义、风险生物特定要求名录^[12、17]等引自标准正文相关条款。

分析认为，IHS条款及内容与GB/T1.1标准^[9]要素要求相适应。有机食品、补充性食品标准结构、其它类别食品的结构与主要进口食品卫生标准的结构不同。

1.6.2 核心内容

虽然不同进口食品的IHS结构不同，归纳起来，其核心内容包含或进口许可、动植物卫生及安全要求、入境口岸食品安全清关（含生物安全通关）和/或入境后隔离检疫、兽医证书/植物卫生证书/分析证书/食品安全证书和随动物同行文件要求等。动物源性、植物源性、加工性食品进口卫生标准核心内容存在差异，IHS未包含检疫准入，它是制定IHS的前提条件。

1.6.2.1 动物源性食品

a) 进口许可。动物源性食品因加工程度不同，其进口许可要求不同。如进口鲜或冻牛肉、猪肉、禽肉及其副产品、水产品，需要获得进口许可或 MPI/CTO 签署的特定的特别指

令（等效措施和官方证书要求）。加工食品如杀菌或罐装动物产品、精制食用动物油脂等不需获进口许可。

b) 动物源性食品安全要求。对用于屠宰供人类食用的动物风险生物的规定，如鸭的禽副粘病毒1型（APMV-1）和2型（APMV-2）、新城疫病毒（NDMV）、高致病性禽流感病毒（HPAIV）、鸭病毒性肝炎（DHV）等，蛋品中的HPAIV、家禽安卡拉病[腺瘤病毒4型（FAdV-4）]的要求，或供食用的动物饲养国家/地区或生物安全隔离区的防疫系统和兽医证书签证要求等。

c) 兽医卫生证书。包含动物、屠宰/分割/加工、货物信息部分，卫生证书和附加信息2大部分，后者是对货物的符合性评定，

d) 随动物源性食品同行的证单要求。进口许可和兽医卫生证书。

1.6.2.2植物性食品

植物性食品种类较多，进口的国别较多，标准有105个。

a) 包装和运输要求。详细规定包装及运输要求。

b) 出口前特定监管性虫害控制要求。分检疫监管性和非检验监管性2大类，前者依风险级别分为3级和监管性非检疫性虫害等7类虫害。

c) 口岸生物安全清关和虫害监管：到达新西兰后，需要时，在口岸实施虫害鉴定，或直接运输到指定的隔离设施实施检疫处理，规定了虫害侵染率与置信区间的抽样原则。

d) 植物卫生措施的应用：不同监管性虫害的生物安全处理与否及其方法。生物安全处理措施包括常规处理措施、针对性措施和MPI规定的3类。

e) 随附货物文件：植物卫生证书和附加声明。

f) 虫害名录。分检疫监管性、非检疫监管性虫害，及其处理要求。

1.7 主要特征

新西兰较健全的进口食品IHS体系建设是一个漫长、实践、不断完善的过程，有以下特征。

1.7.1 权威性。

MPI 制定 IHS，新西兰政府依《生物安全法 1993》第 24A 条款发布实施，属法律文件，具有强制性。导入等效性原则、风险分析、生物安全隔离区等科学先进理念。IHS 全面涵盖 14 类进口食品及与进境动植物源性原料全过程相关的设施、运输工具等，既符合 WOA 标准、CAC、FAO、IPPC 要求，又高于其要求，显示标准的权威性。

1.7.2 系统性。

从标准结构看，基本信息显示标准的发布依据，实施时间，发布单位等。通用信息中突显了进口商的责任义务，等效性原则。进口程序从或获得进口许可、食用动物资质要求，植物出口前虫害测试，进口食品随付证单，入境食品安全清关，显示标准的系统性。

1.7.3 可操作。

进口食品前，经风险分析后，需制定进口食品的 IHS 时，就启动制定程序，针对性极强。从进口食品监管检验检疫实践到标准制定发布过程看，标准成熟、符合 CAA、WOAH

185 标准,对已识别的虫害、疫病风险在出口前的要求,显示标准的可操作性。

1.7.4 时效性强。

每个单一 IHS 有专门条款明确标准核查、作废和修订要求。新,如处理要求—生物安全处理方法标准,实施时间为 2023 年 10 月 18 日,从 2017 年到 2023 年 6 年间,修订次达 17 次,平均每年修订 3 次。修订及时,显示标准时效性极强。

190 1.7.5 获取方便。

进口食品 IHS 可在 MPI 网完全获取,极大方便动物进出境相关方了解新西兰的要求,显示资料获取极为方便。

2 中国进口食品安全监管特征与中国进口食品 IHSs 体系构建

2.1 中国进口食品安全监管特征

195 2.1.1 优势

我国进口食品检疫监管等效采用或满足 CAC、WOAH、FAO、IPPC 技术法规要求,食品安全国家标准体系更为完善,风险因子测试方法和虫害监管方法标准、检疫与卫生要求议定书等是进口食品安全控制的基本遵循和操作指南,食品安全监管治理体系和监管能力持续提升,保障了消费者的食用安全和国门生态安全。

200 2.1.2 差距

监督和技术性标准无强制性,虫害鉴定与疫病测试方法标准、生物安全处理技术规范的法律地位未予以明确,进口食品的注册分类(18类)^[20]与食品生产许可分类^[21]、国家相关标准食品分类^[22-25]存在差异。进口食品安全控制的系统性、标准性不完善、集成度不高,进出口商获取标准文本不方便。

205 2.2 中国进口食品 IHSs 体系构建

综上分析,结合我国是食品生产大国,但不是强国,进口食品量大和种类多的客观实际,亟需借鉴新西兰进口食品 IHS 制度,建立符合中国实际的进口食品 IHS 体系,确保食用安全和国门生物安全。

2.2.1 明确法律地位

210 参照新西兰《生物安全法 1993》《食品法 2014》的规定,在我国《食品安全法》《生物安全法》相关条款明确进口食品 IHSs 为强制标准,由国务院批准发布或授权批准发布。

2.2.2 制定基本原则

215 遵从科学原理,等同采用 CAC、SPS 协议和 WOAH 标准,遵守等效原则、风险管理、全过程控制等原则。确定与输出国动植物检疫措施的等效原则。基于风险分析结果,按不同国家进口一种食品制定一个中国进口食品进境卫生标准(Import Health Standard P. R. China, IHS-P.R.C.)。标准以食品和允许国家为主体,以出口国家种养殖场、进口、食品安全清关

放行至货主全过程为主线，规定动植物检疫卫生要求、食品安全要求。每一 IHS 需明确--因出口国家动植物疫病/虫害变化和突发食品安全事件、中国进口政策调整 and 任何法律原因，中国主管当局有审核、修订和作废 IHS 的权利。保留对出口国家的现场审核的权利等。

2.3 IHS 框架

2.3.1 标准体系架构

以进口食品为主体、全过程为主线。以或进口许可、动物疫病/植物虫害和食品安全控制、兽医证书/植物卫生证书/分析证书/食品安全证书等核心内容，与进境食品相关的过程卫生控制为支撑的 IHS 体系架构。

a) 食品主体。依照我国食品分类以及它们的组合分别制定 IHS。如中国 IHS 从挪威进口食用鱼，中国 IHS 从澳大利亚进口屠宰用牛，中国 IHS—从泰国进口香蕉等。

b) 进口的全过程。按动植物源性食品在出口国家养殖场和种植场要求、动物检疫要求、植物虫害监管与管理，出口前预检（必要时）、食品生产企业运至离境口岸、运输（输入中国指定口岸）、入境口岸检疫检验、入境后隔离检疫（需要时）等全程在标准编制中依序明确规定。

c) 疫病/虫害/污染物的风险识别和特定要求。经风险分析、参照 CAC、FAO、WOAH 标准要求，依输出国家与我国签署的检疫和卫生要求议定书及确认的兽医证书\植物卫生证书\分析证书\附加声明等，确定风险因子种类、要求。

d) 与进境动植物源性食品相关的 IHS。出口国家兽医/植物保护组织体系、出口国家从事出口食品经营的组织、人员和设施，运输管理、可追溯、食品召回以及生物安全处理方法要求，以及进口商的责任、检疫处理责任和 IHS 制定规则等。

2.3.2 基本框架

依 GB/T1.1^[8]给出的规则，内容包括：前言和引言、适用范围、规范性引用文件、术语和定义、等效性原则、一般要求、已确定风险生物特定要求、兽医证书/植物卫生证书、附录等组成（可删减）。核心内容和关键环节不可删减。

2.3.2.1 以进口俄罗斯牛肉双边检疫和卫生要求（2021）^[18]为例，基本框架为：

（1）资料性概述要素。包含封面、目次、前言、引言。

a) 前言。标准制定，修订，删减及变化，参考国际标准，归口管理部门，起草单位，起草人员，标准发布简况等。

b) 引言。为什么制定中国进口食品 IHS，目的，背景，读者范围，其他信息，如俄罗斯牛肉输入中国前检疫要求。

（2）规范性一般要素。包含标准名称、适用范围、规范性引用文件。

a) 标准名称。进口卫生标准：从俄罗斯输入中国的牛肉。

b) 适用范围。适用于从俄罗斯进口的牛肉。不适用的，必要时。

c) 规范性引用文件。引用 CAC\WOAH 有关标准，中国进口俄罗斯牛肉检验检疫要求，牛肉安全标准、其他与牛肉食品安全相关的标准。

（3）规范性技术要素。核心内容，必备要素。包含术语与定义、缩略语、一般要求及已确定牛疫病的特定要求和兽医证书、规范性附录。

a) 术语与定义。引用 CAC/FAO/WOAH 术语与定义, 或中国特定的相关术语和定义。

255 b) 一般要求。包括, 但不限于以下要求, 可删减。

1) 屠宰用牛的基本要求。屠宰用牛的年龄 30 月龄以下, 无疫要求, 如无牛海绵状脑病、小反刍兽疫、牛瘟、牛传染性胸膜肺炎。依照 WOA 要求实施牛海绵状脑病监测和饲料禁令, 并建立有效的追溯体系。对口蹄疫和牛结节性皮肤病依照 WOA 要求实施区域化管理。

260 2) 屠宰用牛要求。出生饲养地及追溯要求, 牛场要求, 屠宰前要求, 免疫接种要求, 饲料要求等。

3) 屠宰、分割、加工和冷藏、贮存企业要求。如设立在 WOA 认可的口蹄疫非免疫无疫区和牛结节性皮肤病无疫区, 在俄罗斯兽医主管当局监管之下, 符合俄罗斯和我国兽医卫生和公共卫生法规要求。应获中国主管当局注册。

265 4) 屠宰活牛运输要求。运输和屠宰场所不得接触的动物、不符合《中国从俄罗斯输入牛肉的检验检疫和兽医卫生要求议定书》要求的牛只。

5) 屠宰加工及兽医卫生要求。见《进口俄罗斯牛肉双边检疫和卫生要求》。

6) 输华牛肉屠宰、分割、加工、贮存过程检验检疫项目(包括监测项目、实验室检测方法和程序), 检验检疫合格标志资料和信息。

270 7) 包装、贮存、运输及标识要求。从俄罗斯进口的牛肉, 生产时必须采用防漏包装进行包装和密封。其包装, 应是清洁、安全, 无任何有机污染物。以卫生的方式储存和运输, 并保持无污染物。或, 如适用, 运输出口牛肉的集装箱应在主管机关的监督下密封。应明确标识, 并在兽医证书上注明标识, 如适用时。

输出前的信息沟通, 如空运、航运、陆运日期, 航班或船名或车名等。

275 8) 随牛肉同行的证单要求。如进口许可证明, 兽医证书等, 特别是兽医证书语种、表述、内容、官方兽医签名、鲜印章、防伪、电子证书系统等要求。

9) 口岸食品安全清关。规定核查检疫许可证明、兽医证书与货物的符合性, 抽样及实验室测试等要求。

10) 等效性原则。明确等效性原则要求。

11) 文件管理。规定文件管理对象、要求。

280 c) 已确定牛疫病的特定要求。俄罗斯无牛海绵状脑病、小反刍兽疫、牛瘟、牛传染性胸膜肺炎, Q 热、结核病、副结核病、炭疽、牛病毒性腹泻/粘膜病、布鲁氏菌病(流产型)、牛囊虫病和裂谷热控制要求^[18]。此条款可以和兽医证书合并。

d) 兽医证书。样式参照协定的兽医证书样本

e) 规范性附录

285 (4) 资料性补充要素。如资料性附录, 检测试验参考的方法文献。

2.3.2.2 以从新西兰进口奇异果^[19]为例, 基本框架为:

(1) 资料性概述要素。包含封面、目次、前言、引言

a) 前言。标准制定, 修订, 删减及变化, 参考国际标准, 归口管理部门, 起草单位, 起草人员, 标准发布简况等。

290 b) 引言。为什么制定中国进口食品 IHS, 目的, 背景, 读者范围, 其他信息, 如新西兰奇异果输入中国前植物检疫和安全处理要求。

(2) 规范性一般要素。包含标准名称、适用范围、规范性引用文件。

a) 标准名称。进口卫生标准：从新西兰输入中国的奇异果牛肉。

295 b) 适用范围。适用于从新西兰进口 Kiwi fruits，包括中华猕猴桃（学名：*Actinidia chinensis*）、美味猕猴桃（学名：*Actinidia deliciosa*）及其杂交种（*Actinidia deliciosa* x *A. chinensis*）。

c) 规范性引用文件。引用 CAC\IPPC 有关标准，中国进口新西兰奇异果植物检疫要求，奇异果安全标准、其他与奇异果安全相关的标准。

300 (3) 规范性技术要素。核心内容，必备要素。包含术语与定义、缩略语、一般要求及已确定奇异果的特定要求和植物卫生证书、规范性附录。

a) 术语与定义。引用 CAC\FAO\IPPC 术语与定义，或中国特定的相关术语和定义。

b) 一般要求。包括，但不限于以下要求，可删减。

1) 奇异果虫害分类。

--监管性有害生物。如云卷蛾属一种 *Cnephasia jactatana* 等。

305 --非监管性生物。

--污染物

2) 植物卫生措施有应用

--检疫性风险害虫：依照出口国家植物保护组织适宜的程序，货物检验、植物卫生证书要求。

310 --出口前，对虫害的鉴定。

--生物安全清关前，我国对虫害的查验/测试。

3) 奇异果的一般条件。如具体品种，产地，果品的保护、包装和运输材料要求。

4) 出口前要求。

--货物的检验

315 中国植物保护组织要求新西兰国家植物保护组织根据官方程序，对所有肉眼可检测到的监管性害虫（双边检疫协定和议定书规定的）进行抽样和检查，确定抽检量。

--货物的测试

货物出口到中国前，进行检疫性病原生物测试，该病原体是肉眼不可检测到。

--文件：要求的双边检疫协定、植物卫生证书、进口许可/批准。

320 --植物卫生证书

新西兰国家植物保护组织签发的完整的植物卫生证书，必须随附所有出口到中国的奇异果。

签发出口植物卫生证书前，新西兰国家植物保护组织应确信 MPI 对奇异果所要求的以下活动已经完成。

325 --已按适宜的官方程序进行了检验，未发现 MPI 规定的肉眼可见的监管性害虫。

--实施了对检疫性害虫种有效的，商定的处理措施。

--植物卫生证书的附加声明

如确信出口前的活动已经进行，新西兰国家植物保护组织应通过植物卫生证书以下附加声明来确认：

- 330 “本批货物奇异果：
--已按照适宜的官方程序进行了检验，未发现中国规定的肉眼可见的监管性害虫。
--依照 MPI 和中国国家植物保护组织间有关从新西兰进入中国具有重要经济意义的虫害进行了处理及方法。
--实施了适宜的虫害控制计划，能有效控制中国规定的害虫或其它要求。”
- 335 6) 包装、贮存、运输及标识要求
从新西兰进口奇异果时，生产时必须采用防污染的包装。奇异果包装和运输应防止监管性害虫的污染。其包装，应是清洁、安全，无任何有机污染物。以卫生的方式储存和运输，并保持无污染物。如适用，运输出口奇异果的集装箱应在主管机关的监督下密封。
运输途中不得打开包装。但，如货物在其他国家（或多个国家）前往新西兰途中储存、
340 分装或更换包装，则需提供再出口证书。如需要更换运输工具，持有的托运货物保存在原运输集装箱内，则不需要出具再出口证书。
应明确标识，并在植物卫生证书、分析证书、生物安全处理证书上注明标识，如适用时。
- 7) 到达时的检验
中国海关将在到达时检查货物随附的文件，以确认其与实际货物相符。确定抽样比例与
345 方法
8) 生物安全/检疫指令
输出前的信息沟通，如空运、航运、陆运日期，航班或船名或车名等。货物可直接运输到隔离设施作进一步处理，如要求时。
- 9) 监管性害虫的测试
中国海关测试从新西兰输入的奇异果的监管性害虫。
350 10) 拦截/检测生物/污染物后的行动实施
如在商品，或相关包装上拦截或检测到监管性害虫，视情况，采取的措施：
检疫监管性害虫
若拦截到，进口商将选择以下之一：
355 --货物处理（如可能），进口商承担风险，
--货物退运，
--货物销毁。
--暂停贸易，直到调查、确定和纠正不合规的原因。MPI 可审核适当的行动。一旦 MPI 的要求符合 CTO 的要求，澳大利亚国家植物保护组织提供支持性证据并得到验证，贸易暂停计划将被取消。
360 **监管性非检疫性害虫：**拦截/检测到监管性非检疫害虫的行动，依照在中国发现该害虫实施的应急措施进行。
监管性非植物性害虫/有害生物：拦截/检测到监管性非植物害虫/有害生物的行动，依照中国相关政府部门要求的行动。
365 **非监管性非检疫性害虫：**拦截/检测到非监管性非检疫性害虫，不实施行动。
非监管性非植物性害虫/生物：拦截/检测到非监管性非植物性害虫/生物，不实施行动。
污染物：如土壤、外来植物材料。

11) 随奇异果同行的文件。如进口许可证明, 植物卫生证书, 分析证书, 生物安全处理证书等, 证书语种、表述、内容、官方植物检疫官员签名、鲜印章、防伪、电子证书系统等要求。

12) 生物安全清关与反馈不合格

规定核查检疫许可证明、植物检疫证书、分析证书与货物的符合性, 抽样及实验室测试等要求。

如未检测到监管性害虫, 或在拦截/检测后成功进行处理, 将给予生物安全清关。中国海关拦截 (和处理) 的任何监管性害虫, 未列入清单的生物, 或不符合其他植物卫生要求通知出口国的国家植物保护组织。

13) 等效性原则。明确等效性原则要求。

14) 文件管理。规定文件管理对象、要求。

c) 已确定奇异果虫害特定要求。依照进口新西兰鲜食猕猴桃植物检疫要求条款进行鉴定与控制, 此款可与兽医证书合并。

d) 植物卫生证书。样式参照双方协定的植物卫生证书样本。

e) 规范性附录: 虫害鉴定方法、生物安全处理方法、进境后植物隔离检疫设施标准等。

(4) 资料性补充要素。如资料性附录, 虫害鉴定参考的方法文献。

3 讨论

3.1 进口食品科学分类体系亟待建立

世界各国为保障本国消费者身体健康和生态安全, 对进口动植物源性食品管控管理非常严格, 科学、统一的食物分类对于食品国际贸易和科学监管、安全评价影响重大。各国对食品分类有差异, 尚未统一^[20], 新西兰对进口食品分 14 类进行管控, 它们与新西兰国内食品行业分类也略有不同^[5]。2021 年, 海关总署明确了从境外进口肉与肉制品、肠衣、水产品、乳品、燕窝与燕窝制品、蜂产品、蛋与蛋制品、食用油脂和油料、包馅面食、食用谷物、谷物制粉工业产品和麦芽、保鲜和脱水蔬菜以及干豆、调味料、坚果与籽类、干果、未烘焙的咖啡豆与可可豆、特殊膳食食品、保健食品 18 种需实施注册管理^[21], 它不属于食品分类范畴。目前, 我国食品分类体系较多, 分布在不同标准附录中, 且不统一, 如国家市场监督管理总局食品生产许可分类为 32 种^[22], 未包括初级农产品, 如冻猪肉、香蕉、蔬菜和水果等。GB 2760-2014 食品安全国家标准 食品添加剂使用标准将其分为 16 类^[23], GB 2763-2021 食品安全国家标准 食品中农药最大残留限量标准将其分 10 类^[24], GB 2762-2022 食品安全国家标准 食品中污染物限量标准将其分为 22 类^[25], 包含加工食品和农产品。GB 31650-2019 食品安全国家标准 食品中兽药最大残留限量标准, 仅对动物源性食品进行了规定, 未涉及整个食品分类体系^[26]。从上述标准来看, 仅从不同部门工作出发进行初步的分类。从法律层面上看, 《食品安全法》《农产品质量安全法》分别对食品、食用农产品的安全进行了规定, 亟待构建全国的统一的食物分类体系来指导进口食品检验监管。

3.2 新西兰进口食品安全卫生标准体系值得借鉴

《食品安全法》明确要求进口食品符合我国食品安全国家标准, 也符合世界食品贸易基

本规则。从发布的食用农产品标准、食品安全国家标准和食品标准来看，它们分别农业农村部、卫生健康委和国家市场监管总局主管制定发布，客观存在标准间的关注度不同、协调性较差、有关食品概念的差异，进而影响进口食品安全的科学监管。如 GB 31608-2023 食品安全国家标准 茶叶^[27]，仅对其技术要求和原料进行了原则性规定，禁止使用食品添加剂，污染物、农药残留限量引用了 GB 2762、GB 2763 标准的规定。又如 GB/T 9959.1-2019 鲜冻猪肉人及猪副产品 第 1 部分：片猪肉，它不属于食品安全国家标准，不具强制性^[28]，GB 2707-2016 食品安全国家标准 鲜（冻）畜禽产品安全卫生要求仅规定了污染物限量、农兽药，未对致病性微生物污染进行规定^[29]。从食品安全的全过程属性和不同地域特征维度，仅满足符合进口国家食品安全国家标准，不能有效控制进口食品安全，对生产前的原料安全控制，生产加工包装储存等过程的控制不强，亟待借鉴新西兰进口食品卫生标准体系，以实现全过程的安全监管，确保消费者的食用安全和国门生物安全。

3.3 加快构建具有中国特色的进口食品安全标准体系

鉴于我国尚未建立系统、规范的、全过程的进口食品、食用农产品卫生安全标准，加快构建具有中国特色的进口食品安全标准体系步伐显得十分紧迫，借鉴发达国家对进口食品安全标准建设经验，为提升我国进口食品安全控制能力提供科技支撑。①制定一个进口食品 IHS 编制规划。明确重要意义、指导思想、编写原则、具体内容、编制程序和目标。落实起草单位、编写人员、完成时限等。进口食品 IHS 草案需广泛征求意见，特别是进口商、相关部门和协会团体组织，确定标准最终稿，通报 WTO/SPS 和 WOA 等国际组织，及时组织审定，批准、发布、实施以及复审、修订等。②依照 GB/T1.1 要求，建成与 CAC、FAO、WOAH、IPPC 等国际标准相符、新西兰进口食品 IHS 体系相似的中国进口食品 IHS 体系。③制定一批进口食品 IHS 标准。按标准框架，内容要求，编制包括基础性、管理性、技术性 IHS，如术语和定义，进口食品分类，缩略语指引，中国进口食品 IHS 制定程序，编制要求等。④转化一批食品 IHS 标准。将现行有效的动物植物隔离检疫场所要求、进口食品贮藏场所与监督管理规章、规范文件转化为 IHS。将双边检疫和卫生要求议定书、确定的兽医证书样本转化为进口食品 IHS 的核心内容。⑤集成一批已有标准。收集和引用动植物疫病/虫害检测诊断鉴定、疫苗接种、技术规范、生物安全处理等标准，作为进口食品 IHS 基本组成部分。

4 结论

新西兰严格监管进口动植物源性食品，实施全过程控制进口食用安全，基于风险分析的防控风险食品进入新西兰的进口卫生标准体系（IHSs）具有强制性、权威性、可操作性、系统性、时效性强、文本获取方便，初步构建了具有中国特色的进口食品安全卫生标准框架体系，依 GB/T1.1 要求，编制了从俄罗斯进口牛肉、从新西兰进口奇异果的中国进口卫生标准框架。

[参考文献] (References)

- 440 [1] Ministry for Primary Industries of New Zealand. Import Health Standard Commodity Sub-class: Fresh Fruit/Vegetables Sweetcorn (including Babycorn) , Zea mays from Zimbabwe. [S]. 1997, 12, Wellington New Zealand Government. <https://www.mpi.govt.nz/dmsdocument/1735-Sweetcorn-including-Babycorn-Zea-mays-from-Zimbabwe-Fresh-Fruit-Vegetables-Import-Health-Standard>.
- 445 [2] 杨文友, 冯英财, 李斌, 等. 基于新西兰进口卫生标准的进境货物生物安全标准体系建设的思考[J]. 口岸卫生控制, 2022, 27 (2) : 42-47.
- [3] 杨文友, 江红旗, 王洪武, 等. 新西兰进境动物卫生标准体系研究与应用[J]. 中国动物检疫 2020, 37 (1) : 63-68.
- [4] Parliamentary counsel office. New Zealand Legislation Biosecurity Act 1993. [EB/OL]. (1993-08-26, 更新日期 2022-12-30)
- 450 [2023-06-01]. https://www.legislation.govt.nz/act/public/1993/0095/latest/whole.html?search=ts_act%40bill%40regulation%40deemedreg_Biosecurity+Act+1993_resel_25_a&p=1#DLM314623.
- [5] Ministry for Primary Industries of New Zealand. Importing food [EB/OL]. (2020-11-26) [2023-10-22]. <https://www.mpi.govt.nz/import/food/>.
- 455 [6] Ministry for Primary Industries of New Zealand. Food Notice: Requirements for Registered Food Importers and Imported Food for Sale[EB/OL]. (2022-12-13) [2023-10-11]. <https://www.mpi.govt.nz/dmsdocument/55318-Food-Notice-Requirements-for-Registered-Food-Importers-and-Imported-Food-for-Sale>.
- 460 [7] Ministry for Primary Industries of New Zealand. Facility Standard Post Entry Quarantine for Plants [S]. Wellington, New Zealand Government 2022 <https://www.mpi.govt.nz/dmsdocument/11368-Post-Entry-Quarantine-for-Plants-Facility-Standard>.
- [8] 国家质检总局 国家标准委. GB/T1.1 标准化工作导则第 1 部分: 标准的结构和编写 [S]. 北京: 中国标准出版社, 2020.03.
- 465 [9] Ministry for Primary Industries of New Zealand. Import health standards for milk and milk products for human consumption from the European Union and Switzerland [S]. 2010, 7, 19. Wellington New Zealand Government. <https://www.mpi.govt.nz/dmsdocument/1739-Milk-and-Milk-Products-for-Human-Consumption-from-the-European-Community-and-Switzerland-Import-Health-Standard>.
- 470 [10] Ministry for Primary Industries of New Zealand. Import health standards Egg Products.[S]. 2019, 8, 16. Wellington New Zealand Government. <https://www.mpi.govt.nz/dmsdocument/27246-Egg-products-Import-Health-Standard-2019->.
- 475 [11] Ministry for Primary Industries of New Zealand. Import health standards Fresh Dragon Fruit for Consumption (Hylocereus spp.) [S]. 2021 , 7 , 26. Wellington New Zealand Government. <https://www.mpi.govt.nz/dmsdocument/1748-Dragon-fruit-for-consumption-Fresh-Fruit-Vegetables-Import-Health-Standard>.
- [12] Ministry for Primary Industries of New Zealand. Import health standards Grain and Seeds for Consumption, Feed or Processing [S]. 2021 , 7 , 26. Wellington New Zealand Government. <https://www.mpi.govt.nz/dmsdocument/1661-Grains-and-Seeds-for-Consumption-Feed-or-Processing-Import-Health-Standard>.
- 480 [13] Ministry for Primary Industries of New Zealand. Import health standards Ruminant Meat and Ruminant Meat Products [S]. 2022.3.21 Wellington New Zealand Government. <https://www.mpi.govt.nz/dmsdocument/50446-Ruminant-Meat-and-Ruminant-Meat-Products-Import-health-standard>.
- 485 [14] Ministry for Primary Industries of New Zealand. Import health standards for pig meat and pig meat products for human consumption from the European Union[S]. 2022.7.30. Wellington New Zealand Government. <https://www.mpi.govt.nz/dmsdocument/1916-Pig-Meat-and-Pig-Meat-Products-for-Human-Consumption-from-the-European-Union-Import-Health-Standard>.
- 490 [15] Ministry for Primary Industries of New Zealand. Import health standards for Duck Meat and Duck Meat Products[S]. 2014.7.4. Wellington New Zealand Government. <https://www.mpi.govt.nz/dmsdocument/1909-Duck-meat-and-duck-meat-products-from-approved-countries-Import-Health-Standard>.
- 495 [16] Ministry for Primary Industries of New Zealand. Import health standards for importation into New Zealand lard and rendered fats for human consumption from the European Community[S].2004.10.13. Wellington New

- Zealand Government.
https://www.mpi.govt.nz/dmsdocument/1929-Lard-and-rendered-fats-for-human-consumption-from-the-European-Community-Import-Health-Standard.
- 500 [17] Ministry for Primary Industries of New Zealand. Import health standards Aquatic Animal Products [S]. 2022.1223. Wellington New Zealand Government.
https://www.mpi.govt.nz/dmsdocument/51229-Aquatic-Animal-Products-Import-health-standard.
- 505 [18] 中华人民共和国海关总署. 关于进口俄罗斯牛肉检验检疫要求的公告(海关总署公告 2021 年第 83 号) [EB/OL]. (2021-10-18) [2023-10-22].
http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302267/3965511/index.html.
- [19] 中华人民共和国海关总署. 关于进口新西兰鲜食猕猴桃植物检疫要求的公告(海关总署公告 2023 年第 79 号) [EB/OL]. (2023--07-03) [2023-11-04].
http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302267/5142365/index.html.
- 510 [20] 赵桦林. 世界各国或地区或组织食品分类系统简介(上) [EB/OL]. (2019-12-02) [2023-11-10].
http://news.foodmate.net/ 2019/12/542635.html.
- [21] 中华人民共和国海关总署. 关于公布《中华人民共和国进口食品境外生产企业注册管理规定》(海关总署令 第 248 号 令) [EB/OL]. (2021--04-12) [2023-11-04].
http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302267/3625372/index.html.
- 515 [22] 国家市场监督管理总局. 关于修订公布食品生产许可分类目录的公告(国家市场监督管理总局公告 2020 年第 8 号) [EB/OL]. (2020-02-26) [2023-11-6].
https://www.samr.gov.cn/zw/zfxxgk/fdzdgknr/spscs/art/2023/art_b3565d4b5c374b2f91b6c388e593f8f6.html.
- 520 [23] GB2760-2014 食品安全国家标准 食品添加剂使用标准[S].
[24] GB2763-2021 食品安全国家标准食品中农药最大残留限量标准[S].
[25] GB2762-2022 食品安全国家标准 食品中污染物限量标准[S].
[26] GB31650-2019 食品安全国家标准 食品中兽药最大残留限量标准[S].
[27] GB 31608-2023 食品安全国家标准 茶叶[S].
- 525 [28] GB/T 9959.1-2019 鲜、冻猪肉及猪副产品 第 1 部分: 片猪肉[S].
[29] GB 2707-2016 食品安全国家标准 鲜(冻)畜禽产品[S].